



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 1/51/2018
z dnia 15 stycznia 2018 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

ZWIAZEK GMIN "PKS"	
BIURO ZARZĄDU	
Wpł.	17 STY 2018
L. Dz.	19/2018
Podpis	Dawid

w sprawie **opinii o projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” na 2018 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar przewodnicząca
2. Janusz Mularz członek
3. Waldemar Witalec członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” na 2018 rok – działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” na 2018 rok, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2017 r. Zarząd Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa”, uchwałą Nr 10.2017 z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” na 2018 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” na 2018 r., stanowiący załącznik do uchwały.

Szczegółowość projektu budżetu przedłożonego przez Zarząd Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa”, uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne określono w uchwale Nr 1/36/2010 Zgromadzenia Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i procedury uchwalania budżetu Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, podjętej na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077). Przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” na 2018 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi spełnia powyższe wymogi.

Przedłożony projekt **może stanowić podstawę** do uchwalenia przez Zgromadzenie Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” uchwały budżetowej na 2018 rok, po uwzględnieniu poniższych uwag:

1. Zmodyfikować należy zapisy uchwały budżetowej poprzez:
 - 1) wyeliminowanie dochodów bieżących z tytułu zwrotu podatku od towarów i usług z projektu „Rozwój gospodarki niskoemisyjnej oraz poprawa mobilności mieszkańców po-

przez usprawnienie zrównoważonego transportu publicznego na terenie ROF” w kwocie 11.388.100 zł,

- 2) zwiększenie planowanego deficytu o kwotę 11.388.100 zł ze wskazaniem dopuszczalnego źródła finansowania,
- 3) zwiększenie przychodów na finansowanie planowanego deficytu ze wskazaniem źródła z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
- 4) skorygowanie limitu zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, papierów wartościowych zaciąganych na pokrycie przejściowego deficytu budżetu oraz upoważnienia dla zarządu do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Zapisy powyższe nie mogą być związane z pokryciem ewentualnego zwrotu podatku od towarów i usług.
- 5) wyeliminowanie zapisu § 6 ust. 4 (oznaczonego błędnie jako § 3) dotyczącego upoważnienia dla zarządu do zaciągania pożyczek w państwowych funduszach celowych na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć.

Natomiast upoważnienie do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, może zostać udzielone zarządowi, ale tylko w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przy czym zaznacza się, że upoważnienie do zaciągania zobowiązań w roku objętym budżetem następuje na podstawie planu wydatków budżetu, bez konieczności uzyskania dodatkowego upoważnienia od organu stanowiącego.

2. Z uzasadnienia do projektu budżetu nie wynika, czy zostały zaplanowane wydatki na prowadzenie audytu wewnętrznego.

Stosownie do postanowień art. 274 ustawy o finansach publicznych, audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł.

3. Należy skorygować numerację paragrafów w uchwale budżetowej.

Skład orzekający zauważa potrzebę:

- kompleksowego uregulowania w jednej, odrębnej uchwale postanowień dotyczących sposobu wyliczania wysokości wpłat gmin członków związku na rzecz związku: składki członkowskiej, składki na rekompensatę, ze wskazaniem podstaw wyliczania, postanowień dotyczących możliwości dokonywania korekt w ciągu roku budżetowego oraz podstawy dokonywania korekt w powiązaniu z zapisem § 41 statutu związku, z ewentualną korektą zapisów statutu,
- ścisłego rozgraniczenia pojęcia „rekompensata”, które używane jest zarówno w znaczeniu „wydatków związku na rzecz spółki” jak również „wpłat gmin planowanych jako dochód związku na pokrycie rekompensaty”.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz całokształt materiałów przedłożonych przez Zarząd Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa”, skład orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Zgromadzenie Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa”
2. Zarząd Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa”
3. Aa